

From: "5.1.2.e"
Sent: Mon, 3 Apr 2023 11:05:08 +0200
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@den Haag.nl>
Subject: Re: Verzoek om overzicht openstaande adviesaanvragen 5.1.2.e

Je hebt m! Had een overlegje tussendoor ☐☐

Succes!

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@den Haag.nl>

Verzonden: maandag 3 april 2023 11:01

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@den Haag.nl>

Onderwerp: RE: Verzoek om overzicht openstaande adviesaanvragen 5.1.2.e

Hoi 5.1.2.e stuur jij de commissiebrief nog even na nav ons telefoongesprek?
We houden je op de hoogte van ons gesprek!

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@den Haag.nl>

Verzonden: donderdag 30 maart 2023 15:59

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@den Haag.nl>

Onderwerp: FW: Verzoek om overzicht openstaande adviesaanvragen 5.1.2.e

Hi 5.1.2.e

Handig voor jou om te weten is dat er inmiddels in de commissiebrief straathandel het beleid mbt incidentele standplaatsen wordt aangepast naar 3 keer per jaar per aanvrager. Het raadsbesluit is nu in voorbereiding.

Groeten,

5.1.2.e

BR

From: "5.1.2.e"
Sent: Thu, 11 May 2023 14:34:35 +0200
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@den Haag.nl>
Subject: Re: Aanvragen 5.1.2.e
Attachments: Wijziging verordening straathandel v09052023 5.1.2.e docx

Dank voor de update!

Bijgaande de status van de verordening. Is besproken met concern JZ.

Volgende halte is nog een keer 5.1.2.e Hopelijk kan ik het gauw de lijn in brengen, mocht dat niet meer lukken voor 20 jun. vraag ik 5.1.2.e het in de lijn te brengen.

Gr., 5.1.2.e

BR



Den Haag

Aan

Wethouder buitenruimte

MEMO**Afzender**

5.1.2.e

Dienst

Stadsbeheer

Afdeling

Beleidsafdeling Stadsbeheer

Doorkiesnummer**Datum**

15 december 2022

Onderwerp

Knelpunten straathandel

Aanleiding

Handel op straat is belangrijk voor de stad. Markten, straathandel en kiosken zorgen voor reuring en dynamiek, verhogen de aantrekkelijkheid van de stad voor bewoners en bezoekers en scheppen werkgelegenheid aan de onderkant van de arbeidsmarkt. Met de nota Markten Straathandel en Kiosken “De straat verdient het”, is een visie en aanpak neergelegd, waarbij meer ruimte wordt geboden voor ambulante handel en de bestaande handel beter wordt geordend. Deze visie is verder uitgewerkt in de navolgende verordeningen: De Verordening op de incidentele private markten voor de gemeente Den Haag 2017 en de Verordening straathandel Den Haag 2017.

Dit memo richt zich op de Verordening straathandel Den Haag 2017 (hierna: Verordening straathandel). De uitvoering van het beleid, zoals vastgelegd in de nota MSK, is na een overgangstermijn van vijf jaar afgerond. Dit neemt niet weg dat tijdens de uitvoering van het beleid zich een aantal onvoorziene omstandigheden voordoen. Dit memo geeft hierin inzicht en biedt voorstellen voor oplossingen.

Welke vormen van ambulante handel vallen onder de Verordening straathandel

De Verordening straathandel kent twee vormen van ambulante handel: (1) verkoop vanaf een standplaats en (2) verkoop zonder standplaats maar door continu in beweging te zijn, het zogenoemde venten. Voor een standplaats is een vergunning nodig, venten is vergunningsvrij. Bij verkoop vanaf een standplaats zijn er drie soorten te onderscheiden: ambulante standplaats, seizoensplaats en incidentele standplaats.

De belangrijkste spelregel

Ambulant = ambulant. Er is een helder verschil gemaakt tussen ambulante handel met een standplaats en een vaste kiosk. Het verschil is het al dan niet ambulante/mobiele karakter van de voorziening. Een verkoopwagen staat buiten de verkooptijden niet in de openbare ruimte. Een kiosk is een op zichzelf staand gebouw in de openbare ruimte met een omgevingsvergunning (bouwvergunning). In het verleden zijn veel standplaatsen hun ambulante karakter verloren en zijn permanente voorzieningen geworden (vergelijkbaar met kiosken), zonder de juiste vergunningen. Dit is op basis van de uitgangspunten van de nota MSK op dit moment voor een groot deel recht getrokken.

Ambulante handel mag geen permanent beslag meer leggen op de buitenruimte. Huidige ondernemers van dergelijke tot kiosk uitgegroeide standplaatsen konden kiezen of ze weer echt ambulant gaan worden of dat ze hun verkoopgelegenheid gaan legaliseren door het aanvragen en verkrijgen van een bouwvergunning. De ondernemers hebben een ruime termijn gekregen (start 2017 en einde 2021) voor

het maken van die keuze en het uitvoeren van de daaruit voortvloeiende acties. Op een aantal kiosken na is de transitie van vaste standplaatsen naar kiosken afgerond. Dit memo gaat verder niet in op deze zogenoemde transitie.

Vormen van ambulante handel

Onderstaand volgt een korte beschrijving van de categorieën van ambulante handel.

Ambulante standplaats

De oude standplaatsvergunningen voor de ambulante standplaatsen zijn indertijd voor onbepaalde tijd verleend. Dit kent een juridisch risico in verband met het leerstuk van de schaarse vergunningen; vergunningen waarvan een beperkt aantal kunnen worden verleend, terwijl er (potentieel) meer aanvragers zijn. Vastgesteld is dat dit niet (meer) is toegestaan. De gemeente zet de vergunningen om naar een niet buitensporig lange bepaalde tijd en hanteert een verdeelsysteem door middel van loting bij meerdere gegadigden om niet in strijd te komen met de gelijke kansen. Daarom zijn alle 'oude' standplaatsvergunningen per 31 december 2021 vervallen.

De ondernemers van wie de vergunning vervalt hebben het eerste recht op een nieuwe standplaatsvergunning voor die locatie voor een periode van vijf jaar. Ook voor de toekomst heeft de vergunninghouder een eerste recht hebben op een direct opvolgende nieuwe standplaatsvergunning voor de vergunde locatie. Dat recht eindigt in ieder geval als de ondernemer stopt met de exploitatie. Dit is ook opgenomen in de overgangsregeling van de Verordening straathandel. Dit blijft een juridisch risico, omdat er nog steeds met schaarse vergunningen wordt gewerkt. Het is in 2017 een keuze geweest dit risico te nemen en ondernemers die een langlopende vergunning hebben tegemoet te komen. Met dit beleid komt ook aan het doorgeven en/of doorverkopen van vergunningen een eind. De ondernemers moeten met ingang van 1 januari 2022 de verkoopwagen verwijderen als er geen verkoopactiviteit plaatsvindt. Er is geconstateerd dat dit op dit moment in praktijk nog niet altijd gebeurt, wat betekent dat hierop gehandhaafd kan worden.

In de nota MSK is vastgelegd dat het college 30 nieuwe ambulante standplaatsen aanwijst. Totaal aantal locaties voor ambulante handel komt daarop op 56 (RIS311544).

Het doel is dat deze locaties door verschillende ondernemers worden gedeeld door de locatie in drie dagdelen te verdelen. Hiermee zijn er meer kansen voor ondernemers en krijgen consumenten een wisselend aanbod op één locatie. Ondernemers kunnen voor maximaal zes dagdelen per locatie inschrijven. Door middel van een loting zijn de inschrijvingen op een eerlijke wijze vergund. De vergunningen worden voor de duur van maximaal vijf jaren verstrekt, waarna de gemeente deze locatie opnieuw openstelt voor ondernemers om zich in te schrijven. Het hiervoor genoemde eerste recht op een nieuwe standplaatsvergunning geldt niet voor deze ondernemers. Dat recht geldt immers alleen voor ondernemers aan wie een standplaatsvergunning is verleend voor inwerkingtreding van de Verordening straathandel op 1 januari 2017.

Seizoensplaats

Seizoensplaatsen wijken af van de belangrijkste spelregel ambulant = ambulant in die zin dat de verkoopwagen aan het einde van de verkoopdag niet weggaat. Een seizoensplaats (van oudsher bedoeld voor de verkoop van oliebollen en kerstbomen) wijkt af, omdat vergunninghouders op aangewezen plaatsen in de stad handel kunnen drijven gedurende het verkoopseizoen van kerstbomen en oliebollen. Tijdens deze periode mag de verkoopwagen en/of producten op straat blijven staan. In de Verordening straathandel is aangegeven dat het college een weg of weggedeelte aanwijst (maximaal aantal en categorie standplaatsen) waar het met een vergunning is toegestaan een standplaats in te nemen. Door het limitatief aanwijzen van de locaties wordt de mogelijkheid voor vergunning aanvragen als het ware ingeperkt, de zo genoemd schaarse vergunningen. Voor de beschikbare locaties

Ons kenmerk

DSB/

zullen ondernemers zich moeten inschrijven. Indien er voor één locatie meerdere gegadigden zijn, vindt er een loting plaats. Dit gebeurt ook voor de normale ambulante standplaatsen.

Momenteel worden vergunningen voor seizoensplaatsen ieder jaar opnieuw verleend. We gaan over op een vijf jaarlijkse verlening om het proces voor vergunningverlening voor elke vorm van ambulante handel eenduidig te maken.

De locaties waar afgelopen jaren vergunningen zijn verstrekt voor seizoensplaatsen worden in een limitatieve lijst met toegestane locaties opgenomen. Deze lijsten zullen binnenkort aangeboden worden aan het college.

Incidentele standplaatsen

Dit betreft standplaatsen die worden ingenomen op maximaal drie aaneengesloten vergunde dagen, zonder een regelmaat (bijvoorbeeld een hotdogkraam in de looproute naar een evenement). Voor de corona-uitbraak waren over deze categorie standplaatsen geen bijzonderheden te melden.

Tegenwoordig zijn er (te) veel aanvragen van ondernemers die voor een aantal dagen een standplaats willen innemen. In de beleidsnota MSK zijn incidentele standplaatsen gekoppeld aan evenementen, in de verordening staat dit in de toelichting opgenomen. Daar staat ook vermeld dat een vergunning wordt verleend voor een incidentele standplaats wanneer de aanvraag zonder regelmaat is. Wat met regelmaat wordt bedoeld is verder niet gedefinieerd.

Venten

Venten is het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van zaken dan wel diensten aan huis of op de weg zonder standplaats. Essentieel kenmerk van venten is dat de verkopers in beweging zijn en blijven, met uitzondering het moment van verkoop. Venten is momenteel vergunningsvrij. In de Verordening straathandel staat opgenomen dat het college gebieden kan aanwijzen waar venten is verboden.

Knelpunten

Tijdens de uitvoering van het beleid is er tegen een aantal knelpunten aangelopen. Onderstaand zijn deze uitgewerkt en worden concrete voorstellen gedaan ter verbetering voor de uitvoering.

1. Wegrijden na verkoop

Van de vergunninghouders waarvan de vergunning is verleend met het eerste recht op behoud van de locatie, is bekend dat zij nog niet allemaal wegrijden zoals in de Verordening straathandel is voorzien. Na het verlenen van de vergunningen voor ambulante standplaatsen is tot op heden nog niet gehandhaafd op deze bepaling in de Verordening straathandel.

Voorgestelde oplossing

Er wordt binnen de beschikbare capaciteit gehandhaafd op het ontruimen van de standplaats na beëindiging van de vergunde tijdsperiode.

2. Dagverdeling bij nieuwe ambulante standplaatsen

De nieuwe locaties worden nu vergund in drie dagdelen van 6.00 tot 13.00 uur, van 13.00 tot 19.00 uur en vanaf 19.00 tot 23.00 uur, met uitzondering van zon- en feestdagen, waarop slechts één dagdeel van 10.00 tot 18.00 uur wordt opengesteld.

Ondernemers geven aan dat het niet aantrekkelijk is om gebruik te maken van de dagdelen, omdat ze beperkt zijn in de uren die ze dan afnemen. Op de piekmomenten moeten ze weg, omdat een andere ondernemer voor het daarop volgende dagdeel een vergunning heeft. Dit is één van de redenen dat niet alle dagdelen zijn vergund.

Voorgestelde oplossing

De dagdelen worden losgelaten. Ondernemers krijgen de kans om in principe voor maximaal 3 dagen in te schrijven op 1 locatie. De 3 dagen zijn niet aaneengesloten, om een wisselend aanbod te kunnen bieden. De verkoopwagons dient iedere dag verwijderd te worden. Een dag is van 06.00 uur tot 23.00 uur, gelijk aan de toegestane winkeltijden. Hiermee geef je ondernemers meer de ruimte om hun producten te kunnen verkopen. Deze wijziging zal worden doorgevoerd wanneer de nieuwe vergunningen worden verleend. Na de invoering van deze maatregel zal gemonitord worden of standplaatsen per dag meer aansluit bij de wensen van de ondernemers.

3. Vaststellen seizoensplaatsen

In zowel de nota MSK als de Verordening straathandel is geen uitsluitel over wat een seizoensplaats is en welke producten daarvoor bedoeld zijn. Van oudsher zijn hier altijd oliebollekransen en kerstbomen mee bedoeld, maar in toenemende mate krijgen wij verzoeken om andere vormen van seizoengebonden producten te verkopen op straat. In de Verordening straathandel staat echter niet aangegeven dat dit alleen voor oliebollekransen en kerstbomen is toegestaan. Dit schept onduidelijkheid richting ondernemers. Op grond van de Verordening straathandel moet ook voor de seizoensplaatsen een lijst met locaties worden vastgesteld. Deze lijst wordt in 2023 aan het college aangeboden voor besluitvorming.

Voorgestelde oplossing

Dezelfde ondernemers vragen al jaren de seizoensplaatsen aan en het gaat in alle gevallen om de verkoop van kerstbomen en oliebollekransen. Wij stellen voor om in plaats van seizoensplaats de term; verkoopplaats oliebollekransen en kerstbomen te gebruiken. In de begripsbepaling van de verordening dient hiertoe een heldere definitie te worden opgenomen. De term seizoensplaats wordt specifiek toegeschreven naar kerstbomen en oliebollekransen. De duur/looptijd van vergunningen wordt verruimd naar de duur van vijf jaar, zodat dit gelijk is aan de vergunningverlening van de ambulante standplaatsen. Als er meerdere ondernemers interesse hebben zal deze locatie ook middels een loting worden verdeeld.

Nieuwe locaties voor seizoensplaatsen kunnen niet zomaar worden toegevoegd aan de lijst. Door de omvang van deze seizoensplaatsen en het feit dat deze voor een langere periode permanent op straat staan, vormen deze een aparte categorie van ambulante handel. Hiervoor zijn veel locaties niet geschikt. Aspecten als verkeersveiligheid, bereikbaarheid en uiterlijk aanzien zijn hierbij doorslaggevend. Een belangrijk criterium vanuit MSK is daarnaast dat enkel aanvragen voor nieuwe locaties in winkelgebieden (zoals vastgelegd in de Retailmonitor en waar nog voldoende vrije ruimte beschikbaar is) worden beoordeeld. Nieuwe locaties worden tussentijds toegevoegd aan de lijst en de nieuwe locatie zal daarna worden opengesteld, waarbij iedere ondernemer kan inschrijven op deze plek.

4. Tijdelijke verkoop op straat voor ondernemers met een winkel

Niet iets nieuws maar niet geregeld in de huidige verordening. Viswinkels plaatsen in het kader van Vlaggetjesdag voor korte duur een haringkar voor hun winkel waar haring wordt schoongemaakt en verkocht. Deze categorie valt buiten het werkingsgebied van de drie soorten standplaatsen. Ze maken geen onderdeel uit van de locaties voor ambulante standplaatsen en voor een incidentele standplaats is een maximum duur van drie dagen van toepassing. Dit blijkt in de praktijk een te korte periode te zijn om in deze behoefte te voorzien en heeft in de afgelopen jaren vanuit deze branche veel vragen opgeleverd

Voorgestelde oplossing

Aangezien deze standplaatsen in de meeste gevallen direct voor de gevel van de winkel worden geplaatst, stellen wij voor om voor deze categorie de vergunning te schrappen en te volstaan met een meldingsplicht. De ondernemer kan vergunningsvrij, maar met melding haring voor zijn/haar gevel verkopen. De verkoop van haring is van oudsher bedoeld om vanaf het eerste vaatje haring op vlaggetjesdag de verkoop van haring te stimuleren. De verkoop is dus van kortere duur dan een seizoen, daarom wordt voor deze oplossing gekozen. Vanzelfsprekend wordt aan de voorkant een aantal spelregels meegegeven, zodat de belangen van verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de weg worden gewaarborgd. Ook wordt vooraf bepaalde periode en een maximaal aantal dagen voor het plaatsen van deze standplaats voor de verkoop in het haringseizoen opgenomen. Deze werkwijze wordt geëvalueerd na 2 jaren. Deze voorgestelde oplossing geldt alleen voor viswinkels. Voor andere branches wordt geen uitzondering gemaakt.

5. Regelmaat bij aanvragen incidentele standplaatsen

In de beleidsnota MSK zijn incidentele standplaatsen gekoppeld aan de duur van evenementen, in de Verordening straathandel staat dit in de toelichting opgenomen. Daar staat ook vermeld dat een vergunning wordt verleend voor een incidentele standplaats wanneer de aanvraag 'zonder regelmaat' is. Wat met regelmaat wordt bedoeld is verder niet gedefinieerd.

Voorgestelde oplossing

Ondanks dat de behoefte aan een incidentele standplaats in de praktijk niet altijd ingegeven wordt door de aanwezigheid van een evenement, blijft dit wel het uitgangspunt. De term 'zonder een regelmaat' moet daarbij wel nader worden ingevuld zonder afbreuk te doen aan het incidentele karakter van dit soort standplaatsen. Voorgesteld wordt om in de definitie van incidentele standplaatsen de term 'zonder een regelmaat' te laten vervallen en incidentele standplaatsen te definiëren als incidentele standplaatsen waarvoor de vergunning per aanvraag wordt verleend en die worden ingenomen op maximaal drie aaneengesloten vastgestelde dagen, maximaal drie keer per jaar per aanvrager. Daarnaast wordt met een incidentele standplaats de verkeersveiligheid en bereikbaarheid in acht genomen en is er minimaal 50 meter afstand van een andere ambulante standplaats om marktforming te voorkomen. Door deze oplossing zullen een aantal ondernemers minder vaak een incidentele standplaatsvergunning kunnen aanvragen dan zij op dit moment gewend zijn. Er zal daarom actief worden gecommuniceerd naar ondernemers die mogelijk worden geraakt door het wijzigen van dit voorschrift.

6. Ambulante handel op eigen terreinen

In de afgelopen jaren is het voorgekomen dat er ambulante verkoopkarren op eigen terreinen van bijvoorbeeld bouw winkels zijn geplaatst. In de Verordening straathandel wordt in de definitie van standplaats verwezen naar het wegbegrip in artikel 1:1 van de APV. Hieruit volgt dat de Verordening straathandel enkel betrekking heeft op standplaatsen op de openbare weg. Indien het echter geen openbare weg betreft, meer een privéterrein en er dus bij de toegang daadwerkelijk een bord 'eigen terrein' is geplaatst of het terrein is afgesloten, is de Verordening straathandel niet van toepassing. Indien de eigenaar van het privéterrein ambulante karren toestaat, kan er dan ook geen vergunning bij de gemeente aangevraagd worden. In deze gevallen kan dus worden volstaan met een toestemming van de eigenaar.

Conclusie

Uit bovenstaande opsommingen wordt concreet aan u voorgesteld om:

1. De controle op ambulante standplaatsen d.m.v. handhaving op te pakken.
2. De genoemde beleidswijzigingen bij punt 2,4 en 5 te verwerken in de Verordening Straathandel Den Haag 2017 en deze aan de raad aan te bieden.

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk

DSB/

3. De locaties voor oliebollen en kerstbomen standplaatsen vast te laten stellen door het college.